



**« Les associations : ressources, emploi, travail bénévole, évolutions »** : résumé de l'étude 2007 menée sous la direction de Viviane Tchernonog par le MATISSE/CNRS.

*L'équipe du Matisse/CNRS va officiellement diffuser en septembre 2007 une importante étude sur la situation des associations françaises. La presse s'est déjà fait l'écho de certains de ses résultats. Elle sera très rapidement disponible (Octobre 2007). Nous ne saurions trop conseiller à toutes les personnes intéressées par l'évolution de la vie associative de la lire de façon exhaustive. **On trouvera seulement ci après le résumé des enseignements majeurs concernant prioritairement le bénévolat.** Ce résumé a évidemment été validé par V. Tchernonog que nous remercions vivement.*

**Quelques informations sur la méthode utilisée par l'équipe Matisse :**

Les données fournies par l'enquête sont de 2005. L'équipe Matisse avait menée une enquête comparable, avec la même méthode, en 1999. Nous disposons donc de deux points fixes solides qui permettent d'analyser de façon rigoureuse des évolutions, même si les données brutes (« les stocks ») ont toutes les limites des conventions utilisées dans les enquêtes.

Dans les deux cas, 1999 et 2005, le Matisse a procédé par enquête auprès des associations via les mairies, ce qui permet de territorialiser les résultats de l'enquête.

Jusqu'à présent, en matière de données globales sur le bénévolat, nous ne disposons que de l'enquête INSEE, dite « enquête 2002 » (en fait sur des données de 2000). Cette enquête INSEE a été menée auprès d'un échantillon représentatif des français (environ 5800 personnes), via ce qui s'appelle une « enquête ménages ». France Bénévolat, au travers des 4 publications communes avec le CERPHI « *La France bénévole 2004, 2005, 2006 et 2007* » s'est appuyée, **pour ce qui concerne les données globales**, sur les résultats de cette enquête INSEE. Ce sont également les données reprises couramment par la presse ou celles sur les quelles s'est appuyée la Conférence Nationale de la Vie Associative de Janvier 2006

Il existe toujours une question de méthode redoutable : comment comparer des chiffres issus d'enquêtes différentes ? Grâce aux échanges directs entre V. Tchernonog et France Bénévolat, on peut comparer les trois séries de données : 1999 (Matisse), 2000 (INSEE) et

2005 (Matisse). Ces comparaisons sont d'autant plus fiables que Lionel Prouteau a exploité de façon approfondie l'enquête INSEE et que ses travaux rejoignent ceux du MATISSE (voir si nécessaire le texte de Lionel Prouteau dans « *La France Bénévole 2006* »).

## **Combien de bénévoles et combien d'associations ?**

Il s'agit, bien sur, des deux questions récurrentes de base :

### **Combien d'associations ?**

Pour mémoire, on connaît parfaitement le nombre de nouvelles associations déclarées, puisqu'il s'agit de chiffres venant des sous-préfectures et des préfectures : environ 70 000 associations nouvelles par an.

La question est d'estimer le stock d'associations, compte tenu de la quasi absence de radiation des associations mortes ou en léthargie totale.

Le Matisse estime le nombre d'associations vivantes à 1 100 000 en 2005, avec une progression nette d'environ 35 000 par an (+ 200 000 en 6 ans).

Du coup, ces chiffres sont homogènes avec les estimations faites en 2003 d'un million d'associations et que les Pouvoirs Publics ont régulièrement reprise.

**On peut donc considérer ce chiffre 2005 de 1 100 000 comme fiable. Sur la base du maintien du taux de création, nous serions plutôt actuellement à environ 1 200 000 associations.**

### **Combien de bénévoles ?**

En supprimant ce qu'on appelle « les doubles comptes » (c'est-à-dire les personnes comptabilisées plusieurs fois car engagées dans plusieurs associations), le Matisse estime que le nombre de personnes engagées dans le bénévolat associatif était d'environ **14 millions en 2005**, soit 28% de la population de plus de 15 ans.

La progression annuelle des bénévoles associatifs est donc de **presque 4% par an** depuis 1999 (voir détails dans le paragraphe suivant) Ce chiffre estimé se recoupe assez bien avec le chiffre de 13 millions fourni par l'INSEE en 2002 (sur une enquête de 2000), puisque de ce chiffre INSEE il faut déduire les personnes engagées en dehors des associations, par exemple les conseillers municipaux ou les personnes associées aux enseignements religieux.

**On peut donc considérer comme fiables les évolutions suivantes sur le nombre de bénévoles associatifs :**

- **1999/2000 : environ 12 000 000**
- **2005 : environ 14 000 000**

**Cette progression continue confirme bien le point de vue constant de France Bénévolat qu'on ne peut pas parler « de crise du bénévolat », au moins dans des termes globaux.**

## **Le travail bénévole, évolution :**

En détaillant davantage la donnée globale ci-dessus, il convient, de notre point de vue, de retenir les enseignements majeurs suivants :

- 1) Le nombre moyen de bénévoles par association reste globalement presque stable, mais avec une différence nette entre les associations sans salarié et les associations employeurs :**

|                           | Enquête 1999 | Enquête 2005 | Evolution sur 6 ans | Evolution annuelle moyenne |
|---------------------------|--------------|--------------|---------------------|----------------------------|
| Associations sans salarié | 15           | 15           | 0%                  | 0%                         |
| Associations employeurs   | 24           | 22           | -7%                 | -1,17%                     |
| Ensemble                  | 16,5         | 16,2         | -1%                 | -0,17%                     |

**2) C'est donc la progression du nombre d'associations qui explique prioritairement la progression du nombre de bénévoles :**

La progression constante, de près de 4% par an, des bénévoles associatifs s'explique donc de façon quasi exclusive par la progression, de même niveau, du nombre des associations. Nous sommes bien devant un phénomène « d'offre » : c'est l'extension de l'offre associative qui tire le développement du bénévolat.

Nous disposons malheureusement pas de données sur les flux des bénévoles, tant sur les entrées/sorties du bénévolat que sur les changements d'association, mais il est vraisemblable que ces nouveaux bénévoles, qui au moment de la création associative se confondent de façon quasi exclusive avec les adhérents, entrent dans la vie associative par les processus de création, **donc par une cooptation de proximité.**

**3) Le temps passé par bénévole augment légèrement chaque année, sauf chez les associations employeurs :**

On retrouve, par le temps passé, le même phénomène que pour l'évolution moyenne du nombre de bénévoles par association, entre les associations sans salarié et les associations employeurs (heures/an) :

|                           | Enquête 1999 | Enquête 2005 | Evolution sur 6 ans | Evolution annuelle moyenne |
|---------------------------|--------------|--------------|---------------------|----------------------------|
| Associations sans salarié | 75 heures    | 84 heures    | 12%                 | 2%                         |
| Associations employeurs   | 101 heures   | 96 heures    | -5%                 | -0,8%                      |
| Ensemble                  | 81 heures    | 86 heures    | 6%                  | 1%                         |

Ces résultats, très encourageants, cassent les idées reçues sur les bénévoles « zappeurs ou consommateurs ». Non seulement le nombre de bénévoles augmente, mais ceux qui sont engagés y consacrent en moyenne davantage de temps. Il serait bien sûr intéressant de pouvoir analyser ces phénomènes par tranches d'âge et par cibles de populations (jeunes, actifs, demandeurs d'emploi, retraités...).

Globalement, le Matisse estime que le volume total de travail bénévole a augmenté de 30 % en 6 ans et représente en 2005 environ 935 000 équivalents temps plein, du fait de la conjonction du double phénomène de l'augmentation du nombre de bénévoles et de l'augmentation du temps d'engagement.

« La professionnalisation des associations » (terme consacré dans le Monde Associatif pour analyser l'augmentation des salariés) ne va pas dans le sens des craintes d'une partie de l'opinion publique, qui estime que le développement du bénévolat se fait au détriment de l'emploi. Sur la période considérée, 1999/2005, c'est plutôt le phénomène inverse qui est constaté : chez les associations employeurs, la progression de la « professionnalisation » se fait plutôt au détriment du travail bénévole, en nombre et en temps. Mais on peut se poser la question s'il s'agit d'un choix délibéré de substitution ou s'il s'agit de difficultés de trouver des bénévoles plus « pointus » dans un processus global d'augmentation des compétences

exigées. **Les constats empiriques de France Bénévolat pencheraient plutôt pour la seconde hypothèse.**

**4) Il n' y donc pas, au sens premier du terme, partage de la pénurie, mais il y a choix des bénévoles, donc un problème d'attractivité et de concurrence de fait entre les associations :**

Contrairement à des idées reçues du partage d'une ressource constante entre un plus grand nombre d'associations, le Matisse conclue plutôt sur des choix plus sélectifs de la part des bénévoles.

Cette conclusion rejoint totalement les constats empiriques de terrain de France Bénévolat et les analyses qualitatives, maintenant importantes et récurrents, sur l'évolution sociologique du bénévolat (voir en particulier les travaux de G. Houzel, de la FONDA, de S. Nicourd...). Il y a donc bien un phénomène d'offre et de demande avec des bénévoles qui font leur choix en fonction de l'attractivité de l'association, de la qualité de son Projet associatif et de la qualité de l'accueil, de l'intégration et de la reconnaissance des bénévoles.

**5) L'évolution du nombre de bénévoles évolue de façon différenciée selon les secteurs :**

Le constat précédent est corroboré quand on examine l'évolution du bénévolat par secteur associatif, tant en nombre de bénévoles qu'en temps global passé par les bénévoles. On y constate des évolutions très différenciées et très contrastées qui renversent, là aussi, beaucoup d'idées reçues. A titre d'illustration, ci après l'évolution du volume du travail bénévole (exprimé en équivalents temps plein) :

| <b>Secteurs</b>                  | <b>1999</b>   | <b>2005</b>   | <b>Evolution sur 6 ans</b> | <b>Evolution annuelle moyenne</b>        | <b>Poids relatif du secteur en 2005 (en temps bénévole)</b> |
|----------------------------------|---------------|---------------|----------------------------|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| Action humanitaire               | 38700         | 94700         | +142%                      | +23,7%                                   | 10,1%                                                       |
| Action sociale/santé             | 123800        | 122700        | -2%                        | -0,3%                                    | 13,1%                                                       |
| Défense des droits et des causes | 77300         | 93600         | +21%                       | +3,5%                                    | 10,0%                                                       |
| Education/Formation/Insertion    | 45800         | 35200         | -18%                       | -3,0%                                    | 3,7%                                                        |
| Sports                           | 201200        | 275400        | +35%                       | +5,8%                                    | 29,4%                                                       |
| Culture                          | 96700         | 153000        | +55%                       | -2%                                      | 16,3%                                                       |
| Loisirs et vie sociale           | 114600        | 115400        | +0,6 %                     | +0,1%                                    | 12,3%                                                       |
| Economie et développement local  | 12900         | 33100         | +190%                      | +31,7%<br>(petit secteur en progression) | 3,5%                                                        |
| Autres                           | 5000          | 12300         | +87%                       | +14,5%                                   | 1,3%                                                        |
| <b>Total</b>                     | <b>718000</b> | <b>935400</b> | <b>+30%</b>                | <b>+5%</b>                               | <b>100%</b>                                                 |

## Quelques données sur l'emploi dans les associations :

Une part importante de l'étude est consacrée à l'analyse de l'emploi et des salariés dans le Monde associatif. Nous n'en donnerons ci après que quelques caractéristiques majeures, compte tenu des priorités de France Bénévolat. Par ailleurs, les résultats de l'étude Matisse sont un peu moins « inédits » que les autres thèmes, puisque, sur ce sujet, nous disposons des données annuelles obligatoires (DADS et URSSAF) :

- 1) **Les associations employeurs ne représentent qu'environ 15,6 % des associations (172 000 sur 1 100 000).** A l'inverse, donc, 85% des associations ne fonctionnent donc qu'avec des bénévoles.
- 2) **Le secteur associatif représente 1 920 000 emplois** (1 045 800 équivalents temps plein), ce qui en fait l'un des grands secteurs employeurs.
- 3) **L'emploi dans le secteur associatif a augmenté de 15% en 6 ans**, ce qui en fait un secteur tout à fait spécifique par rapport à l'ensemble des secteurs économiques.
- 4) **L'emploi est 68% féminin ; le travail à temps partiel y est très important et seuls 53% des salariés sont en CDI.**
- 5) **Le secteur de l'action sociale et de la santé concentre à lui seul 49% des emplois.**
- 6) **L'emploi dans le secteur associatif est bipolaire : 3000 associations concentrent 30 % de l'emploi** (essentiellement : action sociale, santé et éducation) ; à l'autre extrémité, **44% des associations employeurs n'ont qu'1 ou 2 salariés** (ce qui représente 75 800 employeurs et 93 300 salariés).

## La question spécifique des dirigeants associatifs :

Un chapitre spécifique est consacré « à la gouvernance associative », c'est-à-dire à une meilleure connaissance des dirigeants associatifs. L'étude s'est centrée sur seulement 3 fonctions dirigeantes : le président, le trésorier et le secrétaire, donc par définition sur fonctions bénévoles. Les comparaisons sont faites avec les résultats d'une enquête menée spécifiquement en 2003.

Quelques points essentiels à retenir :

### 1) En matière d'égalité d'accès aux responsabilités entre les femmes et les hommes, des progrès notables :

Pour ce qui concerne la seule fonction de Président, l'inégalité reste forte : 31% de Présidentes en 2005, contre 26% en 2003.

Pour l'ensemble des 3 fonctions dirigeantes, nous ne sommes pas loin de la parité : 46% de femmes en 2005, contre 39%.

On peut se féliciter de ces progrès (plus rapide que dans les autres cellules de Société : entreprises et Monde politique).

Evidemment, comme on le savait déjà, (Voir travaux de D. Bechmann, de la DIESES et de l'Union Retravailler), il y a des écarts considérables d'un secteur à l'autre : 47% de Présidentes dans les secteurs caritatif et humanitaire, 17% dans le secteur sportif...et anecdotiquement 3% dans le secteur « Chasse et pêche » !

### 2) Des jeunes toujours absents des fonctions dirigeantes :

Les moins de 46 ans représentent 24% des Présidentes et 26% des Présidentes, alors qu'ils représentent environ 50% de la population totale. Si on compare à l'âge des chefs d'entreprises, les Présidents d'associations apparaissent plus âgés. Problème d'expérience ou problème de disponibilité ? Du point de vue de France Bénévolat –qui travaille spécifiquement sur cette question actuellement- plutôt problème de disponibilité et d'apprentissage de la délégation dans le fonctionnement associatif.

### **3) Prés d'un Président sur deux est retraité :**

Corroborant la remarque précédente sur la disponibilité, 46 % des Présidents d'associations sont des retraités. Le phénomène est accentué dans les associations sans salariés (47% chez les associations sans salariés, 35% chez les associations employeurs).

### **4) Un renouvellement difficile des Dirigeants associatifs :**

Même si ce point d'analyse n'est pas véritablement une surprise, l'enquête Matisse le confirme. A titre d'illustration, 40% des Présidents sont les fondateurs.

### **5) Une évolution favorable à la diversité, surtout au travers de la création associative :**

L'enquête sur une note optimiste, car si des progrès restent à faire, l'évolution est favorable sur 3 facteurs analysés en matière de diversité sur les fonctions dirigeantes : les femmes, les jeunes et les catégories socioprofessionnelles.

Résumé rédigé par Dominique Thierry, Vice-président de France Bénévolat, Septembre 2007